

Toelichting per artikel - beleidsregels Bijzondere Bijstand Medemblik 2019

Algemeen

De bijzondere bijstand is geregeld in artikel 35, eerste lid, van de wet.

Het verstrekken van bijzondere bijstand is per definitie maatwerk. Het college houdt rekening met de individuele omstandigheden van de aanvrager bij het bepalen van het recht op en de hoogte van bijzondere bijstand. Voor het verlenen hiervan zijn beleidsregels opgesteld.

Bijzondere bijstand wordt verstrekt wanneer op grond van individuele bijzondere omstandigheden iemand noodzakelijke kosten moet maken die niet uit de algemene bijstand (of ander inkomen) kunnen worden voldaan (individualiseringsbeginsel, artikel 18, lid 1 van de wet).

In zowel de beleidsregels als de toelichting maken we gebruik van het woord hij. Met hij bedoelen we; elke inwoner.

Artikel 1. Begripsbepaling

Lid 1, f.

Een voorliggende voorziening betekent dat de kosten op een andere manier vergoed gekregen kunnen worden, bijvoorbeeld bij de zorgverzekering, studiefinanciering of Wmo.

Artikel 2. Aanvraag

Lid 1

De identiteit kan worden vastgesteld op basis van een geldig identiteitsbewijs. Deze kan worden getoond of er kan een kopie worden aangeleverd.

Lid 3

Alleen de stukken die noodzakelijk zijn voor de beoordeling hoeven te worden ingeleverd.

Artikel 5. Beoordelen draagkracht

Lid 9

De twaalf maanden geldt als het draagkrachtjaar. Dit loopt vanaf het moment dat de kosten zijn gemaakt. De draagkracht wordt op de vergoeding van de incidentele kosten in mindering gebracht. Als er sprake is van periodieke bijzondere bijstand wordt maandelijks de draagkracht periodiek in minder gebracht op de vergoeding van de bijzondere bijstand.

Artikel 7. Afhandeling

Lid 3

Op grond van Artikel 35 lid 2 van de wet kan de gemeente een drempelbedrag hanteren. Dit betekent dat de eerste kosten in een kalenderjaar voor eigen rekening komen van de aanvrager. Bij de verlening van bijzondere bijstand wordt in de gemeente Medemblik geen drempelbedrag toegepast.

Artikel 8. Bijstand om niet, geldlening en borgstelling

Lid 2

Het aflossingsbedrag en de duur van de aflossing wordt conform artikel 51, lid 2 van de wet afgestemd op de omstandigheden, mogelijkheden en middelen van de belanghebbende. Het percentage van 5% wordt gehanteerd door de NVVK, WerkSaam en Westfrieze gemeenten.

Artikel 9. Overbrugging levensonderhoud

Lid 2

Bij een lopende uitkering kan geen overbruggingsuitkering worden toegekend. Als de klant tot de ingangsdatum van het recht op een bijstandsuitkering een andere uitkering of inkomsten ontving, bestaat er geen recht op een overbruggingsuitkering. Denk hierbij aan de beëindiging van een werkloosheidsuitkering.

Lid 3

Van de overbruggingsuitkering moeten alle algemene noodzakelijke kosten voldaan worden, zoals de eerste maand huur.

Artikel 12. Woonkostentoeslag bij eigen woning

De (hypotheek)rente is aftrekbaar voor de inkomstenbelasting en wordt hierom voor 70% meegenomen. De (hypotheek)rente wordt voor 70% genomen omdat deze rente aftrekbaar is voor de inkomstenbelasting.

Voor woningeigenaren blijft de toepassing van de woonkostentoeslag onverkort noodzakelijk. Het percentage teruggaaf ligt op iets meer dan 30%. Door slechts 70% in de berekening op te nemen hoeft de belastingteruggaaf niet te worden teruggevorderd voor dat gedeelte dat betrekking heeft op de hypotheekrente.

De kosten van onderdeel b worden, met uitzondering van de heffing eigenaarsdeel waterschapslasten, vastgesteld in de Nibud prijzengids. Deze kosten worden omgerekend naar een bedrag per maand. Eventuele bijdrage bijzondere woonlasten wordt op de woonkostentoeslag in mindering gebracht.

De kostendelersnorm zoals omschreven in artikel 22a van de PW is van toepassing.

Voor de woonkostentoeslag eigen woning geldt dat er sprake is van 100% draagkracht boven de van toepasselijke bijstandsnorm inclusief vakantietoeslag en eventuele alleenstaande ouderkop.

Artikel 13. Woonkostentoeslag boven de huurtoeslaggrens

Lid 3

Het bedrag boven de normhuur bestaat uit de niet ontvangen huurtoeslag en het bedrag boven de huurtoeslaggrens.

Artikel 14. Kosten duurzame gebruiksgoederen, woninginrichting en verhuizing

Bij inrichtingskosten moet onderscheid gemaakt worden tussen de kosten voor duurzame gebruiksgoederen en de overige inrichtingskosten. Met overige inrichtingskosten worden kosten bedoeld zoals verf en behang. Dit onderscheid is van belang voor de vorm waarin bijzondere bijstand kan worden verstrekt. Volgens de jurisprudentie stelt de CRvB dat kosten zoals verf en behang naar hun aard niet als duurzame gebruiksgoederen kunnen worden aangemerkt.

Als uitgangspunt geldt dat men zelf zorg dient te dragen voor de aanschaf en/of vervanging van duurzame gebruiksgoederen of verhuis- en inrichtingskosten. De kosten hiervan wordt in beginsel beschouwd tot de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan en dienen daarom uit het inkomen te worden voldaan. Dit kan door middel van reservering vooraf of gespreide betaling achteraf. In een enkel geval kan toch sprake zijn van omstandigheden die bijzonder zijn dat deze kosten niet uit de norm gedragen kunnen worden. Bij inrichtingskosten moet een onderscheid worden gemaakt tussen de kosten voor duurzame gebruiksgoederen en de overige inrichtingskosten.

Lid 2

Achteraf is het over het algemeen niet mogelijk de noodzaak van de kosten vast te stellen.

Artikel 15. Duurzame gebruiksgoederen

Voor belanghebbenden die langdurig moet rondkomen van een laag inkomen is het noodzakelijk vervangen van duurzame gebruiksgoederen een financiële tegenvaller. Er wordt vanuit gegaan dat men hiervoor spaart of lening afsluit voor deze kosten. Een lening bij de (krediet) bank wordt als voorliggende voorziening aangemerkt. Dit betekent dat alleen in zeer uitzonderlijke individuele gevallen men recht heeft op bijzondere bijstand en daarbij is het van belang dat de kosten door een bijzondere situatie zijn ontstaan en niet voorkomen konden worden.

Is de gevraagde voorziening uitstelbaar? Is reparatie mogelijk?

Voor het vaststellen van de noodzaak van vervanging van een duurzaam gebruiksgoed kan een huisbezoek worden aangelegd.

Artikel 16. Woninginrichting

In beginsel zijn de kosten voor de inrichting voor degene die voor het eerst zelfstandig gaat wonen algemene kosten van het bestaan en dient hiervoor te worden gereserveerd of te worden geleend. Bijzondere bijstand voor woninginrichting wordt alleen verstrekt bij bijzondere omstandigheden en als geen reservering voor deze kosten mogelijk is geweest. Dit geldt onder andere bij de huisvesting in het kader van de taakstelling van de gemeente (vergunninghouders), vestiging na intensieve jeugdhulp of huisvesting in het kader van de nazorg ex-gedetineerden.

Ook in andere situaties kan er sprake zijn van inrichtingskosten zoals bij een echtscheiding of beëindiging van samenwoning. In deze situaties zal het in principe niet om een volledige woninginrichting gaan.

Artikel 17. Verhuiskosten

Lid 6

Er wordt verwacht dat aanvrager zelf verhuist. Zelf verhuizen betekent het huren van een auto of een busje voor ongeveer € 60, - tot € 135, - per dag. De brandstofkosten komen daar meestal nog bij. Verder kan men allerlei materiaal huren om de verhuizing soepel te laten verlopen, zoals een steekwagentje of verhuisdozen.

Als de aanvrager aantoonbaar maakt dat zelf verhuizen niet mogelijk is, kan bijzondere bijstand worden verstrekt voor het laten verhuizen.

De kosten worden toegekend op basis van declaratie tot het maximale bedrag is bereikt.

Artikel 19. Kosten van medische aard

De Zvw is met de Wlz voor de wet in principe een passende en toereikende voorziening. Dit betekent dat kosten die niet vergoed worden in het basispakket worden gezien als niet noodzakelijk en dat vergoeding vanuit de bijzondere bijstand niet mogelijk is (artikel 15 lid 1 van de wet).

Lid 1

Deze verzekering bestaat naast het basispakket (Zorg Geregeld Polis) uit een aanvullende verzekering (AV Compleet of AV Compleet + eigen risico). In Medemblik is deze collectieve verzekering afgesloten met zorgverzekeraar Univé.

Lid 2

Aanmelden kan online via www.gezondverzekerd.nl.

Lid 6

De basisverzekering Zvw en de Wlz gelden samen als een aan de PW voorliggende voorziening welke passend en toereikend wordt geacht.

Wordt er bijzondere bijstand aangevraagd voor kosten die tevens onder de collectieve aanvullende zorgverzekering (AV Compleet) vallen dan zijn er twee mogelijkheden:

1. Belanghebbende is collectief verzekerd. De kosten worden door Univé conform de afgesproken maximum bedragen vergoed.
2. Indien belanghebbende niet collectief verzekerd is, maar wel voldoende aanvullend verzekerd is (gelijkwaardig aan AV Compleet van Univé) wordt bijzondere bijstand verstrekt tot een zelfde bedrag als de collectieve verzekering. Voor het vaststellen van de noodzaak is in dit geval geen medisch advies nodig. De reden van het niet collectief verzekerd zijn is niet van belang.

Artikel 21. Rechtsbijstand

Van aanvrager wordt verwacht eerst (gratis) advies te vragen bij het Juridisch Loket. Na doorverwijzing van het Juridisch Loket krijgt de aanvrager een diagnosedocument en hiermee een korting op de eigen bijdrage. Bij verstrekking van bijzondere bijstand wordt rekening gehouden met de korting op de eigen bijdrage.

Om het procederen laagdrempelig te maken kan voor kosten als griffierecht bijzondere bijstand worden verstrekt.

Artikel 22. Bewindvoering, curatele of mentorschap

Voor de kosten van bewindvoering in het kader WSNP bestaat *geen* recht op bijzondere bijstand. Het Besluit subsidie bewindvoerder schuldsanering en het Besluit salaris bewindvoerder schuldsanering gelden dan als voorliggende voorzieningen.

Artikel 23. Kinderopvang

Voor wat betreft de ouders als bedoeld in artikel 1.6 lid 1 sub c Wko, is een tegemoetkoming via WerkSaam Westfriesland voorliggend. Het recht op een bijdrage voor ouders als bedoeld in artikel 1.6 lid 1 sub e en j wordt beperkt tot de maanden waarin de ouder daadwerkelijk ingeschreven staat bij een (gecertificeerde) school of instelling.

Om de juiste bijdrage vast te stellen zal de doelgroepouder(s) de nota van het kindercentrum moeten overleggen waaruit blijkt wat de eigen bijdrage is (kosten kinderopvang -/- kinderopvangtoeslag).

Voor een tegemoetkoming in de kosten van kinderopvang op grond van sociaal medische indicatie (SMI) is de beleidsregel tegemoetkoming kosten kinderopvang sociaal medische indicatie gemeente Medemblik vastgesteld.

Artikel 25. Uitvaartkosten

Noodzakelijke kosten van lijkbezorging:

Tot de noodzakelijke kosten van lijkbezorging worden gerekend:

- opbaren van de overledene;
- vervoer overledene naar rouwcentrum;
- gebruik rouwcentrum en/of aula;
- eenvoudige kist;
- rouwdrukwerk (incl. portokosten) volgens standaardtarief;
- lijkwagen en dragers;
- werkzaamheden uitvaartverzorger;
- legeskosten en eventuele schouw- en verzegelingskosten.

Artikel 27. Reiskosten

Er is geen bijzondere bijstand mogelijk voor reiskosten woon werk verkeer als het participatie-budget kan worden ingezet voor deze kosten.

Er wordt verwacht dat de kosten van vervoer per fiets als regel uit een inkomen op het niveau van een bijstandsuitkering kan worden betaald. Trajecten tot 10 kilometer (van huis naar bestemming) kunnen met de fiets worden afgelegd. Daarom worden de vervoerskosten voor trajecten tot 10 kilometer niet vergoed, tenzij er sprake is van bijzondere individuele omstandigheden.

De bijstand wordt maximaal voor één jaar vergoed.

Er dient een schriftelijke verklaring van de werkgever te worden ingeleverd, waarin staat dat geen reiskostenvergoeding wordt verstrekt.

Om inburgeraars te laten wennen aan Nederland kan in het eerste jaar van de inburgering ook voor inburgeraars die binnen een straal van 10 kilometer wonen bijzondere bijstand worden toegekend voor reiskosten. In het tweede jaar mag worden verwacht dat men al redelijk is ingeburgerd en hiervoor een vervoersmiddel heeft aangeschaft.

De reiskosten van de woonplaats naar de leslocatie heen en terug worden achteraf per maand vergoed op basis van de overgelegde bewijsstukken.

Artikel 28. Participatieregeling 18+

Per persoon kan hiervoor op aanvraag een bedrag worden verstrekt. Hierdoor heeft iedereen met een laag inkomen evenveel profijt van de tegemoetkoming.

Artikel 29. Kindregelingen algemeen

Alle kinderen in Nederland moeten mee kunnen doen. Deze regelingen bieden kinderen de mogelijkheid deel te nemen aan binnen- en buitenschoolse activiteiten.

Lid 2

Er is gekozen voor een termijn van 6 maanden, omdat bij aanvang van een inkomen op minimumniveau daarvoor wellicht de kosten wel hadden kunnen worden betaald. Daarnaast is het zo dat als iemand een hoger inkomen heeft en terugvalt op een minimuminkomen, de reserves ontstaan uit dat eerdere inkomen, na een periode van 6 maanden op zullen zijn. Voorkomen wordt hiermee dat iemand direct een beroep kan doen op onderstaande kosten.

Artikel 30. Kindregelingen

Lid 1

Ouders van schoolgaande kinderen worden geconfronteerd met een aantal indirecte kosten, zoals de ouderbijdrage voor school, een extra jas, verjaardagspartijtjes van klasgenoten. Deze indirecte kosten moeten uit het reguliere inkomen worden voldaan. Ouders met een minimuminkomen kunnen deze kosten vaak niet betalen.

In het voortgezet onderwijs zijn de indirecte schoolkosten hoger dan op de basisschool, daarom is de tegemoetkoming voor schoolgaande kinderen in het voortgezet onderwijs vastgesteld op een hoger bedrag.

Bij een overgang naar het voortgezet onderwijs komen er extra kosten: de aanschaf van een fiets, tas, regenkleding e.d. Daarom is er voor gekozen om bij de overgang naar het voortgezet onderwijs eenmalig een extra bedrag toe te kennen, boven op de reguliere tegemoetkoming.

Lid 2

Omdat het kindgebondenbudget, geen toereikende en passende voorziening is kan het college in aanvulling hierop bijzondere bijstand verstrekken voor reiskosten indien sprake is van bijzondere omstandigheden. Dat het onderwijs niet beschikbaar is binnen een redelijke afstand van het woonadres kan worden aangemerkt als bijzondere individuele omstandigheden.

Hoogte van de bijstand

De hoogte van de bijzondere bijstand voor reiskosten wordt gebaseerd op de kosten van de goedkoopst mogelijke wijze van reizen per openbaar vervoer naar het dichtstbijzijnde opleidingsinstituut. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat per fiets naar het NS station Hoorn wordt gereisd. De reiskosten worden verstrekt op basis van 10x de kosten van een maandabonnement (periode september t/m juni) of de kosten van een jaarabonnement voor zover de kosten lager zijn dan de kosten van 10 keer het maandabonnement.

Op het moment dat het kind de leeftijd van 18 jaar bereikt, stopt de bijzondere bijstand voor de reiskosten met ingang van de eerste dag van de maand dat men recht kan doen gelden op studiefinanciering of een andere reiskostenvergoeding

Lid 3

Kinderen die moeite hebben met het schoolwerk kunnen (bij een specialistische partij) huiswerkbegeleiding of bijles aanvragen.

Lid 5

Nederland is een waterrijk land. Iedereen ziet de noodzaak voor kinderen om te kunnen zwemmen, zowel op het gebied van veiligheid als op het gebied van participatie. De kosten voor het behalen van een zwemdiploma kunnen echter een belemmering zijn voor ouders met een minimuminkomen. Voor het behalen van een zwemdiploma A en B kan bijzondere bijstand worden verstrekt. De kosten worden toegekend op basis van declaratie tot het maximale bedrag is bereikt.

Artikel 31. Participatieregeling 18-

Lid 3

Activiteiten voor de persoonlijke ontwikkeling van uw kind. Denk aan babyzwemmen en peutersport, lidmaatschap speel-o-theek, peuterspeelzaal, kosten verjaardag, abonnement kindertijdschrift.