

Jaarverslag 2017
Jaarplan 2018

Rekenkamercommissie Medemblik - Opmeer

Vastgesteld: 16 maart 2018

Voorwoord

Met deze rapportage doet de Rekenkamercommissie verslag van haar werkzaamheden van het afgelopen jaar 2017. Deze rapportage is bedoeld voor de raden van Medemblik en Opmeer. Ook is een planning opgenomen voor het komende jaar 2018.

Deze rapportage bevat:

- het Jaarverslag 2017 met daarin een overzicht van de werkzaamheden van het afgelopen kalenderjaar en de financiële verantwoording;
- het Jaarplan 2018, waarin we de richting aangeven van de werkzaamheden in 2018 en de daarbij behorende begroting. De groslijst van mogelijk te onderzoeken onderwerpen is als bijlage bij het jaarplan opgenomen.

In het vorige jaarplan hebben we aangegeven, dat we begin 2017 eerst de groslijst met de gemeenteraden zouden bespreken, voordat we tot een keus van onderzoeksonderwerpen komen. Dat overleg heeft op 30 maart 2017 plaatsgevonden. Op dat moment is ook aandacht besteed aan de toekomstvisie van de Rekenkamercommissie.

In het najaar hebben we een geactualiseerde groslijst opnieuw aan beide raden voorgelegd, met het verzoek om aanvullingen en prioriteiten. Dit heeft geleid tot een actuele groslijst (zie bijlage) en de keus van onderwerpen voor onderzoek (zie Jaarplan).

Volgens het huishoudelijk reglement 2014 is de Rekenkamercommissie (RKC) verplicht jaarlijks voor 1 april verslag van haar werkzaamheden over het voorgaande jaar uit te brengen. Conform de verordening wordt dit verslag ter kennisname verzonden aan de deelnemende gemeenteraden.

Dit gecombineerde jaarverslag 2017 en jaarplan 2018 is openbaar en is beschikbaar via de webpagina's van de RKC. Deze zijn bereikbaar via de website van de gemeente Medemblik, onder: Raad en bestuur – Rekenkamercommissie – Publicaties.

De Rekenkamercommissie

Henk Wokke (voorzitter)
Nelleke Domburg
Edwin Westphal

Contactgegevens:

De RKC Medemblik – Opmeer is bereikbaar via: rekenkamer@medemblik.nl
of per post:

Postbus 45
1687 ZG Wognum

U kunt ook contact opnemen met de griffie van de betrokken gemeenten:

Medemblik: griffie@medemblik.nl
tel. (0229) 856222

Opmeer: griffier@opmeer.nl
tel. (0226) 363339

Inhoud

1. Jaarverslag 2017: wat was het plan en wat is er gedaan?	4
2. Financiële verantwoording 2017: wat heeft het gekost ?	9
3. Jaarplan 2018: wat zijn we van plan?	10
4. Begroting 2018	12
5. Meerjarenvisie	13
Bijlage 1. Samenstelling RKC en nevenfuncties leden	14
Bijlage 2. Groslijst Onderzoeksonderwerpen RKC 2018	15

1. Jaarverslag 2017: wat was het plan en wat is er gedaan?

Wat was het plan voor 2017

In het jaarplan 2017 zijn de volgende werkzaamheden aangegeven:

A) Onderzoekwerkzaamheden

De inhoudelijke geplande onderzoeken waren:

- het eerste onderzoeksrapport ter afronding in 2017 betreft het onderzoek 'Beheer en Beleving Openbaar Groen' (gemeente Medemblik), dat in 2016 is gestart;
- op 30 maart 2017 was een bespreking met beide gemeenteraden gepland. Waarbij naast de meerjarenvisie (zie hoofdstuk 5) voor de RKC, ook aandacht was voor de keus van onderzoeksonderwerpen.

Bij de onderzoek werkzaamheden gaat de RKC aandacht gaat geven aan:

- *de onderzoekaankpak*: we behouden/intensiveren de oriënterende gesprekken met de organisatie en vertegenwoordiging van de raden (in 2016 heeft dit goed gewerkt);
- *de onderzoeksresultaten*: we zullen aanbevelingen op abstract niveau en op concreet niveau beschrijven;
- *de rapporten*: we gaan meer gebruik maken van visualisaties en toegankelijker taalgebruik.

B) Kwaliteitszorg RKC: het onderwerp kwaliteitszorg is een vast agendapunt geworden op de vergaderingen van de RKC. We zijn kritisch ten aanzien van onze eigen werkwijze, volgen daarnaast landelijke ontwikkelingen (via VNG, NVRR enz.) en staan in contact met andere rekenkamers ('Rekenkamers boven het IJ').

C) Overleg en communicatie met gemeentesecretarissen, griffies, gemeenteraden en auditcommissie Medemblik over onderwerpen voor onderzoek, ontwikkelingen en rapportages. Daarnaast houden we contact met andere rekenkamercommissies in de regio.

Wat is er gedaan: A) onderzoekwerkzaamheden 2017

Het afgelopen jaar heeft de RKC een viertal onderzoeken uitgevoerd en is gewerkt aan onderzoeksopzetten voor nieuwe onderzoeken. In de onderstaande tabel zijn de onderzoeken samengevat.

	Burger- en overheids-participatie	Beheer, beleving en bezuinigingen openbaar groen	Informatiebrief Monitoring Jeugdbeleid	Integriteitsbeleid in de gemeente Opmeer	Onderzoeksopzet voor nieuwe onderzoeken
Gemeenten	Medemblik en Opmeer	Medemblik	Medemblik en Opmeer	Opmeer	Medemblik en Opmeer
Start Onderzoek	mei 2016	sept. 2016	juni 2017	nov. 2017	1 kw 2018
Oplevering: Medemblik Opmeer	januari 2017 december 2016	juli 2017	juli 2017	maart 2018	zomer 2018 zomer 2018
Raadsbesluit: Medemblik Opmeer	6 april 2017 2 februari 2017	5 okt. 2017	Besproken in raadscommissies in sept. 2017	maart 2018	

Op basis van de bespreking met de beide raden op 30 maart 2017 en besprekingen in het najaar zijn deze onderwerpen gekozen van de groslijst. Daarnaast is, op verzoek vanuit de gemeenteraad en de burgemeester van Opmeer, in november 2017 gestart met een extra onderzoek voor de gemeente Opmeer. Onderstaand wordt nader op deze onderzoeken ingegaan.

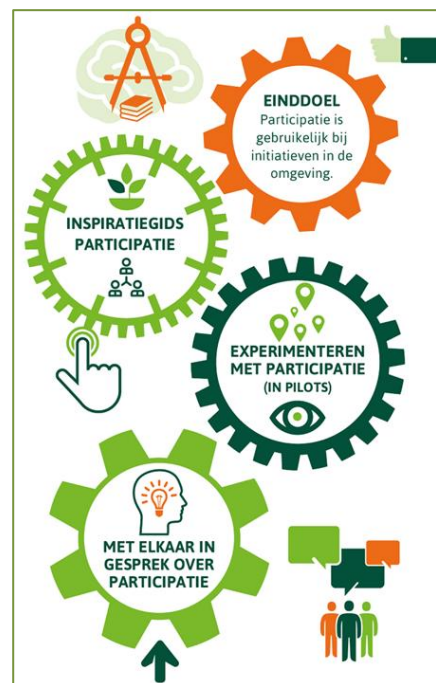
1) Verkennd onderzoek Burger- en overheidsparticipatie (Medemblik en Opmeer)

Het onderzoeksrapport voor Opmeer was al in 2016 aangeboden aan de raad. Het rapport voor Medemblik is in januari 2017 afgerond. In beide gemeenten is het rapport in 2017 door de raad besproken, waarbij de RKC een toelichting gegeven heeft. Verder zijn de volgende werkzaamheden in 2017 verricht:

- Afronding rapportage en de daarbij behorende handvatten voor verbetering van burger- en overheidsparticipatie voor de gemeente Medemblik;
- Toelichten van het eindrapport aan de auditcommissie van Medemblik op 8 maart 2017.

In Opmeer is besloten dat de raadwerkgroep Burgerparticipatie een vervolg zal geven aan het rapport.

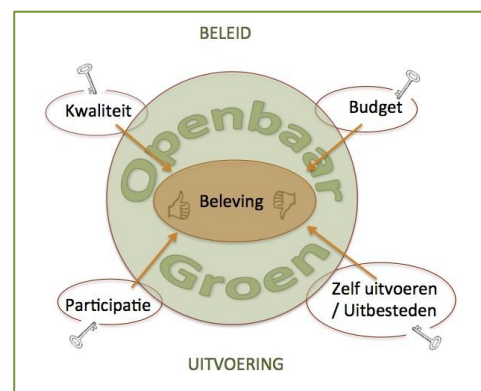
Bij de behandeling in de raad van Medemblik krijgt het college de opdracht om in een actieplan uit te werken hoe de aanbevelingen – in samenwerking met de raad – worden uitgevoerd en geïmplementeerd. Een raadwerkgroep 'Burgerparticipatie' zal samenwerken met het college bij het opstellen van het actieplan. Er is tevens een amendement aangenomen betreffende 'Minimaal 5 burgerparticipatie leertrajecten als voorbereiding op de Omgevingswet'.



2) Beheer, beleving en bezuinigingen openbaar groen (Medemblik)

Vanuit de raad van Medemblik was de vraag naar voren gebracht om onderzoek te doen naar het onderhoud, de beleving en de kwaliteit van het openbaar groen in relatie tot bezuinigingen. In 2016 heeft I&O Research onder begeleiding van de RKC voor dit project een belevingsonderzoek uitgevoerd. De RKC heeft in 2017 de volgende activiteiten verricht:

- documentenstudie en interview met medewerkers van de organisatie (jan./feb.);
- analyse en opstellen concept rapport, inclusief verwerking resultaten belevingsonderzoek van I&O (feb.- april);
- opstellen Nota van Bevindingen voor ambtelijk wederhoor (mei);
- opstellen rapportage inclusief Bestuurlijke Nota voor bestuurlijk wederhoor (mei/juni);
- bespreking van het rapport met de portefeuillehouder (juni);
- aanbieden van de eindrapportage aan de raad (juli).



De raad van Medemblik heeft het rapport op 5 oktober behandeld. Daarbij zijn de aanbevelingen overgenomen en heeft de raad het college de opdracht te geven om voor 1 januari 2018 een plan van aanpak voor te leggen aan de raad over de uitvoering en implementatie van de aanbevelingen. Via een amendement wordt besloten dat het aspect communicatie met inwoners expliciet opgenomen moet worden in het plan van aanpak.

3) Informatiebrief Monitoring Jeugdbeleid (Medemblik en Opmeer)

Vanuit de raden van Medemblik en Opmeer is aangegeven, dat er interesse bestaat in het delen van kennis van andere rekenkamercommissies in de regio. De RKC is hieraan tegemoet gekomen, door een informatiebrief voor beide raden op te stellen naar aanleiding van een rapport van de RKC Koggenland over de monitoring van het jeugdbeleid (mei 2017).

De RKC heeft:

- in de informatiebrief algemene informatie over monitoring van het jeugdbeleid en regionale informatie opgenomen (juni);
- algemene aandachtspunten en suggesties geformuleerd, die gebaseerd zijn op het Algemeen kader van het Nederlands Jeugdinstituut (juni/juli);
- de informatiebrief in juli 2017 aan de raden aangeboden.



Voor deze informatiebrief is geen aanvullend onderzoek verricht in de gemeenten Medemblik en Opmeer. Er zijn daarom ook geen specifieke conclusies en aanbevelingen voor deze gemeenten opgesteld en er heeft geen ambtelijk en bestuurlijk wederhoor plaatsgevonden.

De Informatiebrief is in september 2017 betrokken bij een bespreking met commissieleden van Medemblik en Opmeer. Deze bespreking was gericht op verkenning van de gewenste aandachtspunten bij een onderzoek naar jeugdzorg voor Medemblik en Opmeer (zie punt 5b).

4) Integriteitsbeleid in de gemeente Opmeer (Opmeer)

Op verzoek vanuit de gemeenteraad en de burgemeester van Opmeer is in november gestart met een onderzoek naar het integriteitsbeleid in Opmeer¹. Daarbij is specifiek gekeken naar de betekenis en toepassing van integriteit bij ruimtelijke ordening en grondbeleid. In dit onderzoek stond de casus bestemmingsplan Heerenweide centraal.

Voor dit onderzoek heeft de RKC:

- een onderzoekopzet opgesteld en afgestemd met de commissie BZV en verzonden naar de raad (nov.);
- een uitgebreide documentenstudie uitgevoerd naar integriteitsbeleid, ruimtelijke ordeningsbeleid en grondbeleid (nov.2017 / jan. 2018);
- 18 interviews gehouden met betrokkenen bij de casus van verschillende organisaties (o.a. gemeente, adviseurs en ontwikkelaars);
- een Nota van Bevindingen opgesteld voor ambtelijk wederhoor (feb. 2018);
- na verwerking van reacties van het ambtelijk wederhoor, de Bestuurlijke Nota toegevoegd en de rapportage aangeboden voor bestuurlijk wederhoor (feb. 2018).

Het onderzoek is inmiddels in maart 2018 aan de raad van Opmeer aangeboden.

¹ Dit betreft een extra onderzoek op specifiek verzoek. De kosten hiervoor komen geheel ten laste van de gemeente Opmeer (zie H2 Financiële verantwoording).

5a) Afvalstoffenheffing (Medemblik en Opmeer, Koggenland en SED)

De raden van Medemblik en Opmeer hebben de wens geuit om, zo mogelijk, voor onderzoeken samen te werken met andere RKC's in de regio. In 2017 zijn vanuit de RKC Koggenland initiatieven ondernomen om een onderzoek naar afvalstoffenheffing regionaal op te pakken. De raad van Medemblik heeft via een aangenomen motie op 16 november 2017 een verzoek gedaan aan de RKC om onderzoek te doen naar de afvalstoffenheffing. De tarieven voor afvalstoffenheffing zijn in West-Friesland hoger, dan in omliggende gemeenten. De RKC Medemblik-Opmeer heeft besloten deel te nemen aan dit onderzoek. In 2017 is gewerkt aan:

- het verkennen van de mogelijkheden voor samenwerking bij RKC's binnen de regio (sept./dec.);
- het samenstellen van een onderzoeksteam vanuit de deelnemende RKC's (dec.);
- opstellen van een onderzoeksopzet (sept./dec.).



De onderzoeksopzet is in februari aangeboden aan de raden. Het onderzoek zal in het eerste kwartaal van 2018 van start gaan. De rapportage richting de gemeenteraden is gepland in de zomer van 2018.

5b) Jeugdzorg (Medemblik en Opmeer)

Het onderwerp jeugdwerk is tijdens een bijeenkomst met beide raden in maart 2017 naar voren gekomen. In september 2017 is met commissieleden uit Medemblik en Opmeer gesproken over de wensen ten aanzien van een onderzoek op het gebied van de jeugdzorg. Hierbij is ook de Informatiebrief gebaseerd op een rapport van de RKC Koggenland in de discussie betrokken (zie punt 3).

De RKC heeft, naast de bespreking met commissieleden, in 2017:

- een oriënterend gesprek gevoerd met de contactpersoon voor dit onderwerp in Medemblik (sept.);
- met behulp van de input vanuit de bespreking in september (zie boven) een onderzoeksopzet opgesteld (sept./dec.).



De onderzoeksopzet is in december aangeboden aan de raden. Het onderzoek start in het eerste kwartaal van 2018 en zal zich concentreren op de doeltreffendheid van de samenwerking in de jeugdzorg. De rapportage zal plaatsvinden in het derde kwartaal van 2018.

Wat is er gedaan: B) Kwaliteitszorg RKC 2017

Kwaliteitszorg is een vast agendapunt op de RKC-vergaderingen. Wij volgen een aantal bronnen en hebben het afgelopen jaar o.a. gesproken over:

- relevante informatie vanuit de NVRR (Ned. Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies);
- informatie vanuit de Algemene Rekenkamer;
- informatie vanuit andere rekenkamers;
- gezamenlijke informatiedeling met rekenkamers boven het IJ en de Algemene Rekenkamer over het sociaal domein. We noemen daarbij specifiek dat we een gezamenlijke avond op 6 april gehad hebben met leden van de RKC's boven het IJ, waarvoor een spreker van de Algemene Rekenkamer was uitgenodigd.
- specifiek onderwerp: zorgvuldigheid van rekenkameronderzoek en omgaan met de Wet openbaarheid van bestuur in relatie tot privacy-gevoelige informatie. Voor dit laatste onderdeel hebben we tijdens de uitvoering van het onderzoek naar het Integriteitsbeleid in Opmeer ook externe deskundigheid ingehuurd ter ondersteuning van de RKC.

Henk Wokke neemt vanuit de RKC deel aan de Denktank van de NVRR over de 3D's (Decentralisaties Sociaal Domein). Nelleke Domburg zit in de recent opgestarte Denktank over de Omgevingswet.

Wat betreft verbetering van onze eigen werkwijze zijn we verder gegaan met (zie vorige jaarverslag):

- Verbeterde opzet rapportage: onderscheid tussen bestuurlijke nota en nota van bevindingen, meer aandacht voor visualisaties, gebruik tussenkopjes, actieve schrijfwijze en kortere zinnen;
- Heldere, toelichtende presentaties naar aanleiding van de rapportages;
- Deelname aan het Regio-overleg 'Rekenkamercommissies Boven het IJ'².

Wat is er gedaan: C) Overleg en communicatie 2017

We hebben in november de dynamische groslijst (mogelijke onderzoeksonderwerpen) naar de gemeenteraden van Medemblik en Opmeer gestuurd. In Medemblik is deze groslijst in oktober besproken met raadsleden tijdens een zogenaamd BOT-overleg (Benen Op Tafel). In november is de groslijst in Opmeer besproken tijdens een commissievergadering. Tijdens deze besprekingen zijn suggesties gedaan en prioriteiten aangegeven. Op basis daarvan hebben we de groslijst geactualiseerd (zie Bijlage 2).

De RKC heeft verder verschillende communicatieve activiteiten uitgevoerd in relatie tot het functioneren en zichtbaar zijn van de werkzaamheden. Dit betreft:

- contact onderhouden met de griffies en gemeentesecretarissen van Medemblik en Opmeer;
- interactie met de gemeenteraden in het kader van onderzoek via de betreffende commissies;
- onderhouden van contact met de auditcommissie in Medemblik;
- bijwerken informatie van de RKC op het web.

Publicaties 2017

- Rapport 'Medemblik: Burgerparticipatie, overheidsparticipatie en de rol van de raad' (27 januari 2017);
- Jaarverslag 2016 en Jaarplan 2017 (17 maart 2017);
- Rapport 'Beheer, beleving en bezuinigingen openbaar groen in Medemblik' (25 juli 2017);
- Informatiebrief voor Medemblik en Opmeer: 'Monitoring van het Jeugdbeleid' (15 juli 2017);
- Verspreiden persberichten bij openbaar maken van een rapport.

Informatie over de RKC is te vinden via de websites van de gemeenten Medemblik en Opmeer via onderstaande adressen:

www.medemblik.nl/raad-en-bestuur/rekenkamercommissie/
www.opmeer.nl/bestuur-organisatie/rekenkamercommissie_44601/

² Dit is een samenwerkingsverband van de rekenkamercommissies van de gemeenten: Edam-Volendam en Zeevang, Waterland, Oostzaan, Landsmeer, Purmerend en Beemster, Wormerland, Hoorn, Koggenland, Medemblik-Opmeer, SED (Stede Broec, Enkhuizen, Drechterland).

Vergaderingen 2017

De RKC vergaderde acht keer. De volgende onderwerpen kwamen o.a. aan de orde:

- Aanpak, opzet, opvolging en bespreking van de diverse onderzoeken;
- Jaarplan, jaarverslag en groslijst;
- Actualiteiten vanuit de NVRR, binnenlands bestuur etc.;
- Onderlinge werkwijze en taakverdeling, inclusief evaluatie van de onderzoeken;
- Interne communicatie met griffies, contactpersonen, raden en colleges;
- Externe communicatie, waaronder het bijhouden van de website en persberichten;
- Kwaliteitszorg;
- Budgetbewaking;
- Samenwerking met regionale rekenkamers.

Naast de eigen vergaderingen is de RKC vertegenwoordigd in het Regio-overleg 'Rekenkamercommissies Boven het IJ'. Dit platform heeft in 2017 drie keer vergaderd over kwaliteitsvraagstukken, onderwerpen voor onderzoek, en gemeenschappelijke activiteiten.

2. Financiële verantwoording 2017: wat heeft het gekost ?

In het jaarplan 2017 was een begroting opgenomen van € 55.000. Hieronder treft u de begroting en de realisatie over 2017 aan.

Omschrijving	Begroting 2017	%	Realisatie 2017	%
<i>Logistiek: jaarplan, jaarverslag, website, etc.</i>	2.500	5%	3.292	5%
<i>Afstemming: ambtelijke organisatie, griffie, regio , over actuele en logistieke zaken (niet direct aan onderzoek gerelateerd, zoals toekomstvisie)</i>	4.000	7%	5.266	8%
<i>Presentiegelden: conform de presentievergoedingen per vergadering</i>	7.000	13%	5.676	9%
<i>Onderzoek: opzet, uitvoeren, rapportage</i>	36.000	65%	43.658	69%
<i>Besprekingen onderzoek: met collegeleden, contactpersonen, raadsleden, auditcommissie</i>	3.500	6%	2.935	5%
<i>Cursussen, lidmaatschap NVRR en congressen</i> Kosten ten behoeven van kwaliteitszorg	1.750	3%	2.685	4%
<i>Overig en onvoorzien</i>	250	1%	0	0%
Totaal	55.000	100%	63.512	100%

De begroting 2017 was mede opgesteld op basis van de realisatie van 2016. Voor het jaar 2017 was voor de rekenkamer door de gemeenten een budget beschikbaar gesteld van € 55.000 (Medemblik € 43.700 en Opmeer € 11.300).

Verder heeft de raad van Opmeer een extra budget beschikbaar gesteld voor het uitvoeren van een onderzoek naar Integriteit. Het initiële budget bedroeg € 10.000. De nadere kosten zullen in 2018 op basis van nacalculatie worden verantwoord.

De RKC heeft de kosten, op basis van de uitgevoerde onderzoeken, verdeeld over Medemblik (€ 41.527) en Opmeer € 21.985). Op 13 januari 2018 heeft de RKC deze verdeling verstuurd naar de griffies van deze gemeenten.

Bij de vergelijking van de begroting met de realisatie merken wij het volgende op:

- de logistieke kosten zijn iets hoger door iets meer werk aan groslijst en website;

- de afstemmingskosten zijn een stukje hoger door de afstemmingen over de toekomstvisie van de RKC zoals besproken met griffie en raad;
- de presentiegelden zijn lager uitgevallen doordat de RKC acht vergaderingen heeft gehad, terwijl er tien gepland waren. Wel zijn enkele besprekingen onder onderzoekskosten opgenomen;
- de kosten van onderzoek zijn toegenomen door het extra verzoek vanuit de raad en burgemeester van Opmeer voor het uitvoeren van een integriteitsonderzoek. Zoals opgemerkt heeft de raad hier ook extra budget voor beschikbaar gesteld;
- De kosten van cursussen zijn iets toegenomen omdat hier ook wat uren t.a.v. kwaliteitszorg in opgenomen zijn. Verder heeft één van de leden een dagcursus van de Bestuursacademie gevolgd.

3. Jaarplan 2018: wat zijn we van plan?

Onderzoekwerkzaamheden 2018

In 2017 hebben we vanuit de raden gehoord, dat er nadrukkelijk behoefte is aan regionale onderzoeken en delen van kennis met andere rekenkamercommissies in de regio. Daarnaast blijft ook de mogelijkheid voor lokale onderzoeken van belang.

De leesbaarheid en toegankelijkheid van rapporten van de RK blijft een aandachtspunt.

Het onderstaande schema toont de geplande onderzoeken voor 2018:

	Integriteitsbeleid in de gemeente Opmeer	Afvalstoffen- heffing / CAW	Doeltreffendheid Samenwerking Jeugdzorg	Duurzaamheid	Informatiebrief WerkSaam / Spotdag
Gemeenten	Opmeer	Medemblik, Opmeer, Koggenland, SED	Medemblik en Opmeer	Medemblik	Medemblik en Opmeer
Start Onderzoek	nov. 2017	4 ^e kw. 2017	1 ^e kw 2018	3 ^e kw 2018	Najaar 2018
Oplevering: Medemblik Opmeer	maart 2018	zomer 2018 zomer 2018	zomer 2018 zomer 2018	1 ^e kw 2019	4 ^e kw 2018
Raadsbesluit: Medemblik Opmeer	maart 2018	najaar 2018 najaar 2018	najaar 2018 najaar 2018		

De RKC gaat in 2018 eerst het onderzoek 'Integriteitsbeleid in de gemeente Opmeer' afronden (1^e kwartaal 2018).

In het eerste kwartaal gaan twee nieuwe onderzoeken van start, waarvoor in 2017 al is gewerkt aan de onderzoeksopzet:

- regionaal onderzoek 'Afvalstoffenheffing / CAW': samenwerking met RKC Koggenland en RKC SED;
- onderzoek 'Doeltreffendheid Samenwerking Jeugdzorg' (voor Medemblik en Opmeer).

Deze onderzoeken zullen allebei in de zomer worden afgerond.

In het najaar gaan we van start met een onderzoek naar 'Duurzaamheid 'voor de gemeente Medemblik³.

Afhankelijk van de uitkomsten van een lopend onderzoek bij de RKC-SED, overwegen we om in het najaar een rekenkamerbrief over WerkSaam op te stellen voor Medemblik en Opmeer of het rapport van de SED met een toelichting door te sturen naar de raden.

Tot slot zullen we ook de mogelijkheid van deelname aan de Spotdag met andere Rekenkamers in 2018 in de gaten houden.

Kwaliteitszorg RKC 2018

Ook in 2018 blijft kwaliteitszorg als vast punt op onze agenda staan. Door de volgende activiteiten willen we hier als RKC aandacht aan besteden:

- a) we hebben blijvend aandacht voor kwaliteit bij onze onderzoekswerkzaamheden;
- b) we participeren in samenwerking met de rekenkamers boven het IJ;
- c) we blijven de NVRR, VNG, binnenlands bestuur en andere bronnen volgen voor relevante bijeenkomsten en documentatie;
- d) we nemen deel aan de 3D-denktank en de Denktank Omgevingswet van de NVRR;
- e) we geven invulling aan kwaliteitszorg op regionaal niveau met andere rekenkamercommissies. Opties zijn: intervisie, tegenlezen rapporten en onderzoeksopzetten;
- f) we evalueren continu onze rapporten en onze werkwijze en leren daarvan.

Overleg en communicatie 2018

Op verschillende momenten tijdens het jaar overleggen we met:

- a) de gemeentesecretarissen bij de onderzoeksopzet;
- b) de organisatie bij de uitvoering van onderzoek;
- c) de griffiers over agendering van rapportages;
- d) de gemeenteraden: over (concept-)rapportages en groslijst;
- e) de auditcommissie Medemblik over geplande onderzoeken en uitgebrachte rapporten.

Vanuit de raden is aangegeven, dat er geen behoefte is aan het instellen van een aparte klankbordgroep richting de RKC. De RKC heeft in Opmeer contacten met de werkgroep Burgerparticipatie en met de commissies. In Medemblik loopt het contact met raadsleden via de commissies en de auditcommissie. Vanuit de raden is wel naar voren gebracht, dat het zinvol is dat er contact is tussen de raden om over onderzoeksonderwerpen te spreken. Indien wenselijk, zullen we (vertegenwoordigers van) beide raden uitnodigingen om over een onderwerp in gesprek te gaan (bijvoorbeeld: bespreking over Jeugdzorg in Medemblik in aanwezigheid van commissieleden uit Opmeer, september 2017).

In 2018 wil de RKC na de gemeenteraadsverkiezingen graag kennismaken met de nieuwe raden in Medemblik en Opmeer. Hiervoor zullen we in overleg met de griffies een geschikt moment kiezen.

Vergaderingen 2018

De RKC heeft begin 2018 12 vergaderdata gereserveerd, waarvan één werkbijeenkomst en een reservedatum. In 2017 zijn er uiteindelijk acht reguliere vergaderingen van de RKC gehouden. We verwachten in 2018 maximaal tien keer te vergaderen.

³ Gezien de extra werkzaamheden voor Opmeer in 2017/2018 en de keus voor twee onderwerpen voor beiden gemeenten, is als derde onderzoek een onderwerp specifiek voor Medemblik gekozen.

4. Begroting 2018

Wij zijn uitgegaan van het gemiddelde van de realisatie en begroting van 2017, exclusief de kosten en budget van het extra onderzoek voor Opmeer.⁴ De uurtarieven van de RKC-leden blijven, net als vorig jaar, gelijk.

We hebben de volgende begroting voor 2018 (excl. BTW, inclusief reiskosten) opgesteld:

Omschrijving	Begroting 2018	%	Gemiddelde 2017	%
<i>Logistiek</i> : jaarplan, jaarverslag, groslijst, website, persberichten etc.	3.000	5%	2.896	5%
<i>Afstemming</i> ambtelijke organisatie, griffie, secretaris, regio, over actuele en logistieke zaken (niet direct aan onderzoek gerelateerd, zoals toekomstvisie)	4.500	8%	4.633	8%
<i>Presentiegelden</i> : Geraamd worden 10 vergaderingen	6.500	12%	6.338	12%
<i>Onderzoek</i> : Opzet, uitvoeren, rapportage	35.750	65%	36.000	65%
<i>Besprekingen onderzoek</i> met ambtelijke organisatie, college en raad voor het opstellen van rapporten	3.200	6%	3.218	6%
<i>Cursussen, lidmaatschap en congressen NVRK</i> Kosten ten behoeve van kwaliteitszorg	2.200	4%	2.217	4%
<i>Overige kosten en onvoorzien</i>	250	0%	125	0%
Totaal	55.400	100%	55.427	100%

Het budget voor de RKC is conform de Samenwerkingsovereenkomst Rekenkamer-commissies Medemblik – Opmeer berekend op basis van € 1 per inwoner voor het inwoneraantal op 1 januari van het voorafgaande jaar.

Onze begroting is gelijk aan het door de gemeenten beschikbare budget voor 2018, welke als volgt is opgebouwd:

Budget Medemblik (44.058 inwoners per 1/1/2017)	€ 44.000
Budget Opmeer (11.420 inwoners per 1/1/2017)	<u>€ 11.400</u>
Budget totaal	€ 55.400

In bovenstaande begroting is niet opgenomen het budget voor de nacalculatorische kosten voor het extra onderzoek voor Opmeer. Deze zal in 2018 bepaald worden.

⁴ De gemiddelde kosten van onderzoek 2017 zijn daarom gelijk gesteld aan het budget 2017

5. Meerjarenvisie

Werkwijze en missie

De RKC werkt conform de verordening Rekenkamercommissie 2012, het huishoudelijk reglement 2014 en het onderzoeksprotocol RKC Medemblik-Opmeer 2014. Zij doet dit vanuit de volgende missie:

Missie

De RKC wil met zorgvuldig onderzoek en een positief-kritische houding bijdragen aan de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden, aan de transparantie van het gemeentelijk handelen en aan het verbeteren van de kwaliteit van het lokale bestuur. Hiertoe zal de RKC jaarlijks enkele - afhankelijk van de aard en complexiteit van de onderzoeken - kwalitatieve onderzoeken, en/of verkennende onderzoeken uitvoeren naar de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het beleid en de organisatie van de gemeenten Medemblik en Opmeer.

Toekomst

Op 30 maart heeft de RKC een bijeenkomst georganiseerd met leden van de raden van Medemblik en Opmeer. Uit overleg van de gemeenteraden kwam naar voren⁵:

- “Er is grote belangstelling voor het doen van onderzoeken naar gemeenschappelijke regelingen;
- Dat regionale onderwerpen gezamenlijk opgepakt kunnen worden maar dat er wel ruimte moet blijven voor lokale onderzoeken als die zich aandienen;
- Dat de raden specifiek hun wensen voor onderzoeken kunnen aangeven;
- Het budget niet vastgelegd moet worden op regionaal onderzoek omdat de behoefte per jaar kan verschillen.”

Uit de bespreking van thema's met RKC kwamen samengevat de onderstaande punten naar voren.

1. Onderwerpkeuze: hierin zijn verschillende onderwerpen naar voren gebracht, die op de groslijst zijn geplaatst (zie Bijlage 2);
2. Klankbordgroep en meerjarenbegroting:
 - Wensen ten aanzien van de RKC: korte rapportages (stijl van onderzoek burgerparticipatie spreekt aan), meer regionaal onderzoek, samenwerking tussen RKC's en delen van kennis/onderzoeken;
 - Missie/visie: het is van belang dat de RKC onafhankelijk blijft, aandacht voor belevingsonderzoek;
 - Klankbordgroep: maak gebruik van de bestaande vakcommissies, auditcommissie in Medemblik heeft een rol in het proces (niet inhoud), zinvol om met beide raden over onderzoeksonderwerpen te spreken.
3. Nieuwe wetgeving en regelgeving regionale rekenkamer:
 - de landelijke ontwikkelingen ten aanzien van eventuele wetswijzigingen: er is onvoldoende zicht op de uitkomst van de voorstellen richting uniformering (alleen rekenkamers en geen rekenkamercommissies meer)⁶; voorstel is om met de huidige RKC in te zetten op waar de raden behoefte aan hebben, dienstbaar aan de raad;
 - samenwerking tussen RKC's op regionaal (Westfries) niveau heeft prioriteit boven samenvoeging; pleidooi voor onderlinge uitwisseling tussen RKC's in de regio.

⁵ Besluitenlijst Themaraad 30 maart 2017 (aangepaste versie)

⁶ Mede vanwege de lange kabinetsformatie in 2017, heeft er hierover geen besluitvorming plaatsgevonden.

Bijlage 1. Samenstelling RKC en nevenfuncties leden

Samenstelling

De Rekenkamercommissie (RKC) is in 2012 ingesteld voor de gemeenten Medemblik en Opmeer. De leden H.G. Wokke en P. Domburg zijn in 2012 benoemd. De heer E. Westphal is benoemd per 1 februari 2015.

In de Verordening Rekenkamercommissie 2012 is opgenomen dat na een termijn van 4 jaar de gemeenteraden over herbenoeming moeten besluiten. In mei 2016 hebben de gemeenteraden van Medemblik en Opmeer besloten tot herbenoeming van de leden H.G. Wokke en P. Domburg voor een periode van 4 jaar. De samenstelling van de RKC is nu:

Leden	(Her-)benoemd per	1 ^{ste} termijn	2 ^{de} termijn
Dhr. H. G. Wokke (voorzitter)	2012, en mei 2016	2012-2016	mei 2016- mei 2020
Mevr. P. Domburg	2012, en mei 2016	2012-2016	mei 2016- mei 2020
Dhr. E. Westphal	februari 2015	2015- februari 2019	

Vanuit de griffie van de gemeente Medemblik is de heer B. Gerdingh aangesteld als secretaris van de RKC (sinds 1-12-2016). In de loop van 2018 zal een nieuwe medewerker bij de griffie van de gemeente Medemblik de taken van de heer Gerdingh overnemen.

Funcies en nevenfuncties

Mevr. P. (Nelleke) Domburg

Functie:	Eigenaar Nelleke Domburg Design	
Nevenfuncties:	Burgerlid Commissie Ruimtelijke Kwaliteit, gemeente Schagen	bezoldigd
	Secretaris van de Raad van Toezicht van de Stichting Kinderopvang Regio Schagen (SKRS)	bezoldigd
	Lid van de Kunstcommissie Harenkarspel	onbezoldigd

Dhr. E. (Edwin) Westphal

Functie:	Concernmanager Control / concerncontroller gemeente Zaanstad	
Nevenfuncties:	Gastdocent VU Universiteit Amsterdam	bezoldigd
	Bestuurslid 100.000 plus gemeenten financiën	onbezoldigd
	Lid van de commissie Handboek Auditing Decentrale overheden	onbezoldigd
	Lid van de commissie BBV	onbezoldigd

Dhr. H.G. (Henk) Wokke

Functie:	Zelfstandig organisatieadviseur, commissaris en trainer	
Nevenfuncties:	Lid Raad van Toezicht Stichting Wilgaerden, Hoorn	bezoldigd
	Lid Raad van Toezicht Stichting Penta, Hoorn	bezoldigd
	Voorzitter Rekenkamercommissie SED gemeenten	bezoldigd
	Voorzitter Rekenkamercommissie Koggenland	bezoldigd
	Lid Medezeggenschapsraad, Basisschool	onbezoldigd

Bijlage 2. Groslijst Onderzoeksonderwerpen RKC 2018

Onderstaande groslijst 2018 is gebaseerd op:

- a) de groslijst 2017 zoals opgenomen in het jaarplan 2017 van 17 maart 2017;
- b) de onderwerpen die als suggestie genoemd zijn door raadsleden van Medemblik en Opmeer tijdens de themaraad van 30 maart 2017.⁷ De raden hebben toen als wensen aangegeven: meer regionale onderzoeken, en in het bijzonder gemeenschappelijke regelingen en meer samenwerking met andere rekenkamercommissies in de regio;
- c) daarnaast heeft de RKC nog gekeken naar de landelijke top tien van onderwerpen voor rekenkameronderzoek in 2017 van Binnenlands Bestuur;
- d) bespreking met raadsleden uit Medemblik (12/10/2017 en Opmeer (30/11/2017));
- e) bespreking met beide gemeentesecretarissen.

Bij de selectie van onderwerpen van de groslijst hanteren we de volgende criteria⁸:

1. het onderwerp draagt risico's van ondoelmatigheid, ondoeltreffendheid en/of onrechtmatigheid in zich;
2. er is sprake van maatschappelijk, bestuurlijk, organisatorisch en/of financieel belang;
3. het onderzoek heeft een toegevoegde waarde: het levert informatie op waarover de gemeenteraad en het college nog niet beschikken;
4. de onderzoeksvraag is niet op een andere, meer eenvoudige wijze te beantwoorden;
5. het onderzoek moet kunnen leiden tot concrete verbeteringen en/of het bevorderen van het lerend vermogen van de organisatie.

Een randvoorwaarde voor de RKC is dat het onderzoek haalbaar moet zijn, d.w.z. passend binnen de financiële en organisatorische mogelijkheden. De keus om een onderwerp al dan niet te onderzoeken ligt bij de RKC. Er wordt gestreefd naar een evenwichtige spreiding over betrokken gemeenten en verschillende beleidsterreinen in opvolgende onderzoeken. Indien relevant zal er rekening worden gehouden met de gemeentelijke beleidscyclus.

Lopende en te starten onderzoeken 2017/begin 2018

	Onderwerp	Indicatie onderzoeksvragen, status, toelichting.
a	Jeugdzorg: afstemming 0 ^{de} en 1 ^{ste} en 2 ^{de} lijn. (Medemblik en Opmeer)	Besproken in de commissie Samenleving op 14 september 2017. Hierbij waren raadsleden van Medemblik en Opmeer aanwezig. In het najaar 2017 zal de RKC hiervan de onderzoeksopzet ter kennisgeving naar de raden sturen.
b	Regionaal onderwerp. Afvalstoffenheffing. Doelmatigheid van de afvalstoffenheffing in West-Friesland. (groslijst 2017) (Medemblik, Opmeer, Koggenland en SED; samenwerking tussen rekenkamercommissies)	De raden hebben de wens geuit om onderzoek te doen naar regionale onderwerpen/gemeenschappelijke regelingen. In de regio was er behoefte aan onderzoek naar afvalstoffenheffing met een vergelijking tussen gemeenten. Hoofddoel van het onderzoek is een antwoord geven op de vraag hoe het komt dat de tarieven onderling verschillen en een stuk hoger liggen dan gemeenten buiten West-Friesland? Wat wordt wel en niet toegerekend in de verschillende gemeenten en wat ligt ten grondslag aan de keuze om iets wel of niet toe te rekenen? En wat betekent dit voor de kaderstellende en controlerende rol van de raden?
c	Duurzaamheid (Medemblik)	Wat is de effectiviteit van het duurzaamheidsbeleid? Wat doet de gemeente zelf en welk voorbeeld geeft zij? Wat betekent het voor burgers, ondernemers en partijen in de gemeente? In hoeverre is het subsidiebeleid (zonnepanelen, isolatie) effectief?

⁷ Besluitenlijst themaraad 30 maart 2017.

⁸ Onderzoeksprotocol 2014. Rekenkamercommissie Medemblik- Opmeer (4 juli 2014)

Actuele groslijst 2018⁹

	Onderwerp	Indicatie onderzoeksvragen, status, toelichting.
Medemblik en Opmeer (suggesties raad bijeenkomst 30 maart 2017)		
1	Beleid voor Jeugd en Alcohol (is onderwerp voor hele regio). Ook op groslijst 2017. Ook in top tien.	Effectiviteit en doelmatigheid van het in 2008/2009 gestarte beleid voor jeugd en alcohol. Doel is om inzichtelijk te maken wat er met het beleid wordt bereikt. Met handhavingsaspect: hoe is het toezicht op naleving van de drank en horecawet georganiseerd?
2	Beleid bewoning recreatiewoningen en huisvesting arbeidsmigranten. (Als project Kompas op groslijst 2017.)	In West-Friesland verzorgde Kompas de huisvesting van arbeidsmigranten. Handhaving van huisvestingsnormen o.a. in recreatiewoningen is van belang. Wat zijn de bestede middelen en wat waren de resultaten? Gaan we hier goed mee om?
3	Digitale dienstverlening/informatieveiligheid Ook op groslijst 2017. (Raakt aan onderwerp in top tien: bescherming persoonsgegevens Jeugdwet en Wmo)	Mede naar aanleiding van de datalekken. In hoeverre is digitale dienstverlening effectief (voor de burger) en efficiënt georganiseerd? In hoeverre is informatie veilig (privacy)? Opmeer: er is een audit uitgevoerd in 4 ^e kwartaal 2014. In Medemblik is dit een specifiek thema.
4	Regionaal onderwerp: GR SSC de Som (Groslijst 2017)	Hoewel het onderwerp genoemd is in de besluitenlijst van 30 maart 2017, is ook aangegeven dat dit onderzoek zeker nog te vroeg is om te onderzoeken. In hoeverre stuurt de raad vroegtijdig op de effectiviteit en efficiency van deze gemeenschappelijke regeling (o.a. GGD, Veiligheidsregio, De Som) en de samenwerking met andere gemeenten (op gebied van bedrijfsvoering)? Wat is de bijdrage en effect op het beleid van de gemeente?
Medemblik Lokaal: (suggesties raad en geselecteerd uit raadsstukken)		
5	Parkeerbeleid. (Groslijst 2017)	Hoe doelmatig en doeltreffend is het parkeerfonds, zoals in 2014 is vastgesteld? Vragen bijv.: hoe zijn gelden besteed en wat is het effect op parkeerdruk in de omgeving?
Opmeer Lokaal: (suggesties raad en geselecteerd uit raadsstukken)		
<i>Geen specifiek onderwerp</i>		
Beide gemeenten - suggesties RKC		
6	Veranderingen cultuurbeleid/cultuureducatie (Groslijst 2017)	Wat zijn de effecten van veranderingen in het cultuurbeleid? (Medemblik: Opheffen muziekschool, bezuinigingen bibliotheek in relatie tot Westfries Cultureel Netwerk. Opmeer: in 2016 wijzigingen in beleid)

⁹ De uitgevoerde onderwerpen in 2016 en 2017 zijn afgevoerd van deze lijst. De lopende onderzoeken van 2017 zijn nog wel genoemd

Regionale onderwerpen en landelijke onderwerpen - suggesties RKC		
7	GR GGD (Groslijst 2017)	In hoeverre stuurt de raad op de effectiviteit en efficiency van deze gemeenschappelijke regeling en de samenwerking met andere gemeenten (op gebied van bedrijfsvoering)? Wat is de bijdrage en effect op het beleid van de gemeente?
8	GR Veiligheidsregio (Groslijst 2017)	In hoeverre stuurt de raad op de effectiviteit en efficiency van deze gemeenschappelijke regeling en de samenwerking met andere gemeenten (op gebied van bedrijfsvoering)? Wat is de bijdrage en effect op het beleid van de gemeente?
9	Voorbereiding Omgevingswet (Groslijst 2017; top tien)	Nieuwe ontwikkelingen. Mogelijk op termijn onderzoek voor beide gemeenten. Of kort verkenningsonderzoek.
10	GR WerkSaam, (Groslijst 2017; top tien: regionale samenwerking in het sociaal domein)	Dit onderwerp is in de vergadering van 12 januari 2017 van commissie BZV in Opmeer geopperd als mogelijkheid van onderzoek. Wat is de doeltreffendheid en doelmatigheid van het beleid van WerkSaam gezien vanuit het beleid van gemeenten? In hoeverre hebben raden hier grip op? Opgemerkt zij dat de RKC SED hier in 2017 en 2018 onderzoek naar zal doen. De RKC Medemblik/Opmeer zal kijken hoe de raad van Opmeer en Medemblik hierover geïnformeerd kan worden.
11	Passend onderwijs en Regionaal Educatieve Agenda (REA). Genoemd als autonome ontwikkeling in de begrotingen van Opmeer en Medemblik. (Groslijst 2017)	Gemeenten zijn verantwoordelijk voor verbindingen tussen jeugdzorg en onderwijs. Op Westfries niveau is sprake van regionale samenwerking Passend onderwijs. Er zijn in 2015 regionaal opgestelde ondersteuningsplannen. Wat is de doeltreffendheid en doelmatigheid hiervan? Wat zijn de maatschappelijke effecten in Medemblik en Opmeer?
12	Spotdag. Onderwerp en de dag van onderzoek voor 2018 zijn in het najaar van 2018 bekend. Dit is een beperkte investering en kan waarde hebben.	De mogelijkheid is om mee te doen aan de landelijke spotdag van de Algemene Rekenkamer. De Algemene Rekenkamer doet op 1 dag samen met lokale rekenkamercommissies onderzoek naar een bepaald onderwerp. In 2017 was het onderwerp: de burger als armchair auditor. Zie https://www.nvrr.nl/nieuws/77639/Meld-u-aan-voor-Spotdag-2017- (In 2017 hebben we besloten niet mee te doen aan de Spotdag, gezien recente ontwikkelingen ten aanzien van de opzet van de begrotingen in Medemblik en Opmeer).
Regionale onderwerpen - suggesties raden		
13	Verbetering informatievoorziening door gemeenschappelijke regelingen aan raden	Eind 2017 hebben de gemeenteraden in West-Friesland een voorstel aangenomen dat voorziet in de verbetering van de informatievoorziening vanuit de gemeenschappelijke regelingen aan de gemeenteraden. De RKC kan de komende jaren onderzoeken in hoeverre de informatievoorziening daadwerkelijk is verbeterd.
14	Passend onderwijs	Is het beleid van het Passend Onderwijs doelmatig en doeltreffend? Worden alle leerlingen bereikt? Wat zijn de resultaten? Hoe verloopt de regionale samenwerking tussen gemeenten? Hoe verloopt de samenwerking met het onderwijs?